



陕西师范大学
SHAANXI NORMAL UNIVERSITY

内 部

加强和改进 机关工作作风 简报

（调查研究专题）

2023 年第 2 期（总第 2 期）

机关党委

2023 年 5 月 15 日

目 录

【政策速递】

中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》	1
中共陕西省委办公厅印发《关于在全省大兴调查研究的实施方案》	9

【学习进行时】

习近平总书记关于调查研究重要论述的方法论 20

跟着总书记学调查研究28

【工作动态】

机关党委向各支部书记赠书34

采购招标管理办公室党支部赴西安交通大学调研交流 35

中共中央办公厅印发 《关于在全党大兴调查研究的工作方案》

新华社北京3月19日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在全党大兴调查研究的工作方案》全文如下。

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实党的二十大精神，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。现制定如下工作方案。

一、重要意义

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记强调指出，调查研究是谋事之基、成事之道，没有调查就没有发言权，没有调查就没有决策权；正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究；调查研究是获得真知灼见的源头活水，是做好工作的基本功；要在全党大兴调查研究之风。习近平总书记这些重要指示，深刻阐明了调查研究的极端重要性，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

当前，我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。世界百年未有之大变局加速演进，不确定、难预料因素增多，国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾躲不开、绕不过，各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂，迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。在全党大兴调查研究，是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求，是深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践，是应对新时代新征程前进路上的风浪考验、推进中国式现代化的有力举措，是时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”的现实需要，是转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的有效途径。

二、总体要求

在全党大兴调查研究，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，紧紧围绕党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署的贯彻执行，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，突出问题导向和目标导向，促进广大党员、干部特别是领导干部带头深入调查研究，不断深化对党的创新理论的认识和把握，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，扑下身子干实事、谋实招、求实效，使调查研究工作同中心工作和决策

需要紧密结合起来，更好为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务。

在全党大兴调查研究，必须坚持党的群众路线，从群众中来、到群众中去，增进同人民群众的感情，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确认识，把党的正确主张变为群众的自觉行动。必须坚持实事求是，坚守党性原则，一切从实际出发，理论联系实际，听真话、察实情，坚持真理、修正错误，有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。必须坚持问题导向，增强问题意识，敢于正视问题、善于发现问题，以解决问题为根本目的，真正把情况摸清、把问题找准、把对策提实，不断提出真正解决问题的新思路新办法。必须坚持攻坚克难，发扬斗争精神，增强斗争本领，勇于涉险滩、破难题，知难而进、迎难而上，把调查研究成果转化为推进工作、战胜困难的实际成效。必须坚持系统观念，深入实际、深入基层、深入群众调查了解情况，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观、主要矛盾和次要矛盾、特殊和一般的关系，前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进党和国家各项事业。

三、调研内容

在全党大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展，直奔问题去，实行问题大梳理、难

题大排查，着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点。各级党委（党组）要立足职能职责，围绕做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研，突出重点、直击要害，结合实际确定调研内容。主要是 12 个方面。

1. 贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神的主要情况和重点问题。

2. 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题，推进高水平科技自立自强，扩大国内需求、深化供给侧结构性改革、建设现代化产业体系、落实“两个毫不动摇”、吸引和利用外资，全面推进乡村振兴中的主要情况和重点问题。

3. 统筹发展和安全，确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全，防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题。

4. 全面深化改革开放中的重大问题，重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题。

5. 全面依法治国中的重大问题，完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题。

6. 意识形态领域面临的挑战，推进文化自信自强、建设社会主义文化强国和新闻舆论引导、网络综合治理中的主要情况

和重点问题。

7. 推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题，巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题。

8. 人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题。

9. 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足，推进美丽中国建设、保护生态环境和维护生态安全中的主要情况和重点问题。

10. 维护社会稳定中的重大问题，防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板，处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题。

11. 全面从严治党中的重大问题，落实党的领导弱化虚化淡化、党组织政治功能和组织功能不够强，干事创业精气神不足、不担当不作为，应对“黑天鹅”、“灰犀牛”事件和防范化解风险能力不强，形式主义、官僚主义，特权思想和特权行为等重点问题。

12. 本地区本部门本单位长期未解决的老大难问题。

四、方法步骤

在全党大兴调查研究，分为 6 个步骤。

（一）提高认识。各级党委（党组）要通过理论学习中心组学习、读书班等，组织党员、干部深入学习领会习近平总书

记关于调查研究的重要论述，学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示批示精神，继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风，增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

（二）制定方案。各级党委（党组）要围绕调研内容，结合本地区本部门本单位实际，广泛听取各方面意见，研究制定调查研究的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员。党委（党组）主要负责同志要亲自主持制定方案。

（三）开展调研。县处级以上领导班子成员每人牵头1个课题开展调研，同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，提高科学性和实效性。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位，掌握实情、把脉问诊，问计于群众、问计于实践。要转换角色、走进群众，了解群众的烦心事操心事揪心事，发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。要加强督查调研，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

（四）深化研究。全面梳理汇总调研情况，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对

那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结。在此基础上，领导班子交流调研情况，研究对策措施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。

（五）解决问题。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

（六）督查回访。各级党委（党组）要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效；领导干部要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，注意发现和解决新的问题。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各级党委（党组）要高度重视调查研究工作，作出专门部署，科学精准做好方案设计、过程实施、监督问效等各个环节工作。党委（党组）主要负责同志负总责，抓好本地区本部门本单位调查研究的推进落实；班子其他成员各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作。领导干部要带头开展调查研究，改进调研方法，以上率下、作出示范。

（二）严明工作纪律。调查研究要严格执行中央八项规定及其实施细则精神，轻车简从，厉行节约，不搞层层陪同。要采取“四不两直”方式，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研，防止嫌贫爱富式调研。要强调研统筹，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，不增加基层负担。要力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止走过场、不深入。要在调查的基础上深化研究，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题。对违反作风建设要求和廉洁自律规定的，要依规依纪严肃问责。

（三）坚持统筹推进。对表现在基层、根子上面的问题，对涉及多个地区或部门单位的问题，上下协同、整体推动解决。统筹当前和长远，发现总结调查研究的有效做法和成功经验，完善调查研究的长效机制，使调查研究成为党员、干部的经常性工作，在全党蔚然成风、产生实效。

（四）加大宣传力度。充分利用党报、党刊、电视台、广播电台、网络传播平台等，采取多种多样的宣传形式和手段，大力宣传大兴调查研究的重要意义和各地区各部门各单位大兴调查研究的具体举措、实际成效，凝聚起大兴调查研究的共识和力量，营造浓厚氛围。

（文章来源：《人民日报》2023年3月20日1版）

中共陕西省委办公厅印发 《关于在全省大兴调查研究的实施方案》

4月8日，中共陕西省委办公厅印发了《关于在全省大兴调查研究的实施方案》，并发出通知，要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在全省大兴调查研究的实施方案》全文如下：

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，全面贯彻党中央关于在全党大兴调查研究的重要部署，认真落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，切实推动“三个年”活动取得实效，推动奋进中国式现代化新征程、谱写陕西高质量发展新篇章开好局起好步，根据《中共中央办公厅印发〈关于在全党大兴调查研究的工作方案〉的通知》要求，结合陕西实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

重视调查研究，是我们党的优良传统和重要优势，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，党中央决定在全党大兴调查研究，并作为在全党开展的主题教育的重要内容，充分体现了习近平总书记和党中央对调查研究工作一以贯之、紧抓不放的高度重视，充分展现了新时代共产党人求真务实

实、锐意进取的实践品格，必将为全面建设社会主义现代化国家注入强大动力、提供有力支撑。

当前，全省上下正在以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，坚定不移按照习近平总书记擘画的宏伟蓝图、指引的前进方向，凝心聚力、团结奋进，奋力谱写陕西高质量发展新篇章。全省各级党组织和广大党员干部要把调查研究作为坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的具体实践，作为组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，作为全面贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示、贯通落实“五个扎实”“五项要求”的有效举措，作为紧扣省委十四届三次全会、省委经济工作会议和省“两会”部署，深入开展“三个年”活动和着力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，推进中国式现代化的陕西行动，大力弘扬党的光荣传统和优良作风，不断研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，使调查研究在全省上下蔚然成风。

在全省大兴调查研究，要按照党中央提出的“必须坚持党的群众路线，必须坚持实事求是，必须坚持问题导向，必须坚持攻坚克难，必须坚持系统观念”要求，将调查研究贯穿推动高质量发展、加快现代化建设的全过程各方面。就是要教育引导党员干部从新时代十年的伟大变革中感悟思想伟力，在调查研究实践中深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解和认识；就是要自觉坚持把调查研究作为深入了解民情、充分

反映民意、广泛集中民智的过程，坚守人民立场、厚植为民情怀，着力提升服务群众本领，更加牢固树立以人民为中心的发展思想；就是要注重锤炼党员干部运用党的创新理论摸实情、找症结、提对策的强大本领，锻造履职尽责、干事创业的过硬作风和砥砺攻坚克难、真抓实干的强烈担当；就是要健全完善调研成果转化机制，强化结果运用，推动解决一批制约陕西高质量发展的重点难点问题，有效防范化解各类风险，真正做到调查研究为科学决策服务，为提高党的执政能力和领导水平服务，为完成新时代新征程的使命任务服务。

二、调研内容

大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展，紧密结合省委“三个年”活动，深入重点项目一线、招商引资一线、生产经营一线、科技攻关一线、信访维稳一线、乡村振兴一线、基层治理一线和党建工作一线，认真排查梳理贯彻执行过程中的堵点淤点难点痛点，特别是对制约经济社会高质量发展的堵点问题、基层反映强烈的痛点问题、群众普遍关注的热点问题、长期悬而未决的难点问题、存在风险隐患的焦点问题，深入调查、全面研究、靶向发力、定点爆破。全省各级党委（党组）要立足职能职责，认真研判本地区本部门本单位工作实际，围绕党中央确定的 12 个方面内容，重点从以下几个方面开展调研。

1. 聚焦贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记 4 次来陕

考察重要讲话重要指示，锚定奋进中国式现代化新征程、谱写陕西高质量发展新篇章目标，紧盯全省中心工作和经济社会发展重点难点问题，就本地区本部门本单位高效推进“三个年”活动等工作走深走实进行调研。

2. 贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展中的重大问题，重点围绕深度融入共建“一带一路”大格局、秦创原创新驱动、重点产业链延链补链强链、战略性新兴产业新赛道、传统产业转型升级，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，推动黄河流域生态保护和高质量发展等进行调研。

3. 统筹发展和安全，确保粮食、能源、产业链供应链、生产、食品药品、公共卫生等安全，防范化解重大经济金融风险中的主要情况和重点问题，重点围绕落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，补齐产销、储备、监管等粮食安全方面的短板弱项；完善支持配套政策，推动能化产业转型升级；破解资源环境约束矛盾，加快推进重大项目实施；建强卫生健康服务体系，更好守护人民群众生命安全和身体健康等进行调研。

4. 全面深化改革开放中的重大问题，重要领域和关键环节改革、推进高水平对外开放中的主要情况和重点问题，重点围绕健全改革落实机制，推进党和国家机构改革，深化国资国企改革、要素市场化改革、农村土地制度改革；加快打造内陆改革开放高地，构建开放型经济新体制，加快自由贸易试验区扩容升级等进行调研。

5. 全面依法治国中的重大问题，完善中国特色社会主义法律体系、推进依法行政、严格公正司法、建设法治社会等主要情况和重点问题，重点围绕强化法治政府建设，推进政府机构职能优化协同高效，推进机构、职能、权限、程序、责任法定化；加强重点领域立法，完善行政执法程序，健全行政裁量基准，保障和促进社会公平正义，全面准确落实司法责任制，规范司法权力运行，强化对执法司法活动的制约监督等进行调研。

6. 意识形态领域面临的挑战，重点围绕落实“两个巩固”的根本任务，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推进文化自信自强、加快文化强省建设，完善网络综合治理体系，防范化解意识形态领域风险，讲好陕西故事，更好发挥宣传思想工作围绕中心、服务大局作用等进行调研。

7. 推进共同富裕、增进民生福祉中的重大问题，巩固拓展脱贫攻坚成果、缩小城乡区域发展差距和收入分配差距的主要情况和重点问题，重点围绕农村电商设施水平偏低、物流体系尚不完善、产业基础薄弱，致使农村新型市场主体发展阻碍较大，市场主体进入农村意愿不强、针对性供给提供不足，制约农民消费需求的释放等进行调研。

8. 人民最关心最直接最现实的利益问题，特别是就业、教育、医疗、托育、养老、住房等群众急难愁盼的具体问题，重点围绕优质教育资源分配、“双减”政策落实，优质医疗资源扩容和均衡布局、医联体管理，加强重大疫情防控救治体系和应急能力建设，健全县乡村三级联动医疗服务体系，加强食品

源头治理、强化标准体系建设和全流程监管，完善城乡道路网络、解决交通拥堵和停车难，严防房地产领域风险、破解群众住房难、交付难、办证难等进行调研。

9. 牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念方面的差距和不足，重点围绕传统资源开发型产业布局发展，黄河流域生态环境问题整改，关中地区大气污染治理，秦岭、渭北“旱腰带”等重点区域生态修复治理，探索生态产品价值核算，完善生态保护补偿制度等进行调研。

10. 维护社会稳定中的重大问题，防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障短板，处理新形势下人民内部矛盾和强化社会治安整体防控的主要情况和重点问题，重点围绕征地拆迁、欠资欠薪等社会矛盾预防调处化解，推进重复信访和信访积案“清零”，基层应急管理体系和能力建设等进行调研。

11. 全面从严治党中的重大问题，重点围绕落实党建主体责任，增强党组织政治功能和组织功能，提振干部干事创业精气神，锤炼干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，促进党组织和党员“两个作用”发挥，纠治形式主义、官僚主义隐形变异，加强重点领域廉洁风险防控等进行调研。

12. 围绕本地区本部门本单位改革“肠梗阻”难题、制约事业发展的积弊陋习，针对群众反映集中、长期未能解决的历史遗留问题等进行调研。

三、方法步骤

大兴调查研究与开展主题教育统筹安排，分为6个步骤。

（一）深化理论学习。各级党委（党组）以理论学习中心组学习、读书班、专题辅导等形式集中开展1次调查研究专题学习讨论，深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，重温习近平总书记4次来陕考察重要讲话重要指示和对本部门本领域的重要指示批示，继承和发扬我们党重视调查研究的优良传统特别是老一辈革命家在延安时期深入基层调查研究的光辉典范。同时，将以上内容及时纳入各级党员干部教育培训的教学计划，作为“三会一课”的重要内容，教育引导党员、干部在深学细悟中提高政治站位、明确目标要求、找准调研方向、掌握方法要领，切实增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

（二）细化具体方案。各级党委（党组）要结合本地区本部门本单位实际，在广泛听取各方面意见的基础上，于4月中旬前研究制定领导班子开展调查研究的具体方案，报省委主题教育巡回指导组备案。方案由党委（党组）主要负责同志亲自主持制定，本着精简高效原则，精准选定项目课题，科学设计方式方法，统筹安排、合理确定各课题组调研日程、地点，严明工作纪律，突出针对性、实效性和可操作性。省级领导干部要坚持以上率下、带头示范，省委、省人大常委会、省政府、省政协办公厅要制定省级领导干部开展调查研究的具体方案，

做好统筹协调和服务保障。

（三）扎实开展调研。县处级以上领导班子成员每人牵头 1 个课题开展调研，同时，针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研。要坚持因地制宜，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、抽样调查、统计分析等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究，切实提高调研的科学性实效性。组织党员、干部扑下身子、沉到一线接地气，根据需要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位掌握实情、把脉问诊，开展典型案例解剖式调研，了解群众的意见诉求，查找工作的差距不足，总结基层的实践经验。各课题组应在 7 月中旬前初步完成调研，后续可根据工作需要补充调研。要将日常调研贯穿主题教育全过程，并长期坚持下去，县处级以上领导班子成员全年到基层调研时间原则上不少于 60 天。

（四）认真分析研究。调研结束后，县处级以上领导班子要结合主题教育专题研讨进行 1 次调研成果交流。运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，对调研材料进行去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里地思考、分析、综合，把握事物发展趋势和矛盾运动规律。注重从根本上解决问题，客观全面分析情况，研究形成解决问题、促进工作的思路办法和对策措施，特别是对具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和

症结。要征求业务主管部门和专家学者的意见，发挥好智库作用。

（五）推动解决问题。强化对调研成果的运用，对经过充分研究、反复论证、比较成熟的调研成果，及时提交同级党委、政府作为决策依据，通过制定规范性文件、专项安排部署等形式，转化为推动工作的具体举措。积极推广调研中发现的典型经验和创新做法，充分发挥先进典型的示范带动效应。8月上旬前，对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一系列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办。对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标，紧盯不放，一抓到底，做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手。

（六）跟踪督导问效。各级党委（党组）要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况、领导批示落实情况的督查督办和跟踪问效。持续完善领导干部联系点制度，常态化、长效化开展走访回访，彻底根除老问题、动态解决新问题。各级党委（党组）要将大兴调查研究情况，特别是调研成果转化运用和问题解决情况，纳入主题教育督导检查重要内容，作为年底考核评定的重要依据。

四、工作要求

（一）压实工作责任。各级党委（党组）是大兴调查研究的责任主体，要高度重视、专门部署，科学制定方案、认真组

织实施、搞好监督问效。党委（党组）书记是第一责任人，要真抓好调查研究的推进实施，确保组织到位、措施到位、落实到位。领导班子成员要各负其责，抓好分管领域和分管单位的调查研究工作，确保调查研究扎实有序开展。领导干部要加强和改进调查研究工作，以上率下，作出示范。各级党委组织部门要会同同级党委、政府办公厅（室）和宣传、督查、考核等部门，搞好调查研究的组织协调、宣传引导、督导检查等工作，确保调查研究取得实效。

（二）严明工作纪律。要弘扬党的优良传统，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和省委实施办法，轻车简从、厉行节约，不搞层层陪同。提倡采取“四不两直”方式，既到发展较好、工作有亮点的地方总结经验，更要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方调研解决问题。力戒形式主义、官僚主义，不折腾基层、不增加基层负担，对调研中违反作风建设要求和廉洁纪律的，要依纪依规严肃处理。

（三）改进方式方法。突出唯实导向，把“真调研”贯穿到工作全过程各方面，不唯本本、不唯上、只唯实，既听顺耳话、也听逆耳言，有一是一，有二是二，切忌假调研、验证式调研，事先定调子，报喜不报忧。强化问题导向，用问题引领调研方向，善于观察发现问题、勤于思考分析问题、巧于找到症结破解问题，奔着问题去，带着办法回。坚持群众导向，从群众中来，到群众中去，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，问计于群众，问计于实践。注重效果

导向，把能否取得实效作为衡量调查研究工作成败的重要标尺，不仅“身入”更要“心至”，做到既有随机调研、全局调查，又有蹲点调研、解剖“麻雀”，促进政策的优化和工作质量的提升。

（四）注重统筹协调。各级党委要坚持把调查研究工作与中心工作同研究、同部署、同落实。加强调研统筹，系统谋划同一领域、同一行业调研安排，科学设计流程、合理安排行程，避免扎堆调研、多头调研、重复调研，对发现涉及多个地区、多个部门的问题，也要强化上下协同、整体推动解决。处理好主要矛盾和次要矛盾的关系，善于抓纲带目，集中优势力量解决主要矛盾，兼顾次要矛盾的解决，防止“眉毛胡子一把抓”。

（五）加强宣传引导。充分发挥主流媒体的宣传引导作用，统筹线上线下宣传资源，通过电视台、报纸网络、“学习强国”陕西学习平台等，大力宣传大兴调查研究的重要意义和部署要求，大力宣传调查研究的进展情况和实际成效，大力宣传市县两级干部开展调查研究的典型案例和创新做法，广泛凝聚大兴调查研究的共识和力量，为谱写陕西高质量发展新篇章助力赋能。

（文章来源：陕西党建网 2023 年 4 月 11 日）

习近平总书记关于调查研究重要论述的 方法论

调查研究是谋事之基、成事之道。习近平总书记在不同场合反复强调用好调查研究这一我们党的“传家宝”，练好调查研究这项“基本功”。习近平总书记关于调查研究的重要论述，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容和有机组成部分，蕴含着人民至上、守正创新、问题导向、系统思维的思想方法和工作方法，为我们认识问题、分析问题、解决问题提供了科学的方法论指导。

一、坚持人民至上

人民性是马克思主义的本质属性，也是习近平总书记关于调查研究重要论述的根本思想方法和工作方法。习近平总书记指出：“为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”中国共产党是全心全意为人民服务的马克思主义政党，始终坚持一切为了群众、一切依靠群众，从群众中来、到群众中去的群众路线和根本工作路线。通过调查研究，真正把群众面临的问题发掘出来，把群众的意见反映出来，把群众创造的经验总结出来，从而更好地作出决策、服务人民。

调查研究首先要站稳人民立场。“我们党来自人民、植根人民、服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。

失去了人民拥护和支持，党的事业和工作就无从谈起。”习近平总书记心中始终装着人民群众、父老乡亲，要求各级领导干部想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民立场上，是不是有助于解决群众急难愁盼的问题，是不是有利于增进人民福祉，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。他在《谈谈调查研究》一文中指出：“既要听群众的顺耳话，也要听群众的逆耳言；既要让群众反映情况，也要请群众提出意见。”党的十八大以来，习近平总书记坚持以人民为中心的发展思想，把不断实现人民对美好生活的向往作为党的奋斗目标。他身先士卒，心系群众，多次到基层一线甚至偏远农村开展调查研究，2013年到湖南十八洞村，2015年到陕西梁家河村，2017年到河北德胜村，2018年到四川三河村，2020年到云南司莫拉佤族村，2021年到贵州新仁苗族乡化屋村，2022年到山西冯南垣村，等等，深入考察人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，倾听百姓的心声，竭尽全力为人民排忧解难，提出精准扶贫、乡村振兴、整治“四风”、为基层减负等许多为民、惠民、富民政策，体现了强烈的爱民、为民、惠民情怀。

调查研究要虚心向人民请教。没有调查，就没有发言权，更没有决策权。人民群众的社会实践，不仅是获得正确认识的源泉，也是检验和深化认识的根本所在。调查研究成果的质量如何，形成的意见正确与否，最终都要由人民群众的实践来检验。“不同的县有着不同的资源和禀赋，要把调查研究作为基本功，深入基层、深入群众、深入实际，了解情况、问计于民。”

习近平总书记强调：“正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究。”“调查研究千万不能搞形式主义，不能搞浮光掠影、人到心不到的‘蜻蜓点水’式调研，不能搞做指示多、虚心求教少的‘钦差’式调研，不能搞调研自主性差、丧失主动权的‘被调研’，不能搞到工作成绩突出的地方调研多、到情况复杂和矛盾突出的地方调研少的‘嫌贫爱富’式调研，而是要拜人民为师、向人民学习……真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。”只有基于这样的调研成果，才能制定出有针对性的、经得起人民检验的战略决策。习近平总书记不仅这样要求党员干部，而且以身作则，在调查研究中轻车简行、放下架子、扑下身子，切实做到接地气、通下情。

二、坚持守正创新

坚持守正创新，是习近平总书记关于调查研究重要论述的重要思想方法和工作方法。“我们从事的是前无古人的伟大事业，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。”实现中华民族伟大复兴的中国梦，是新时代赋予中国共产党人的历史使命，是一项前所未有的开创性事业，前进道路上不可避免会出现许多难以预料的风险、挑战。2015年1月，习近平总书记在同中央党校县委书记研修班学员座谈时指出：“情况搞清楚了，就要坚持从实际出发谋划事业和工作，使想出来的点子、举措、方案符合实际情况，不好高骛远，

不脱离实际。”调查研究的过程，就是科学决策的过程，就是守正创新的过程。

调查研究是我们党的传家宝，要守其正。坚持调查研究，是我们党一贯的工作方法和优良传统，是我们党做好领导工作的重要法宝。坚持辩证唯物主义、历史唯物主义世界观和方法论，坚持实事求是的思想路线，坚持从群众中来、到群众中去的根本工作方法，是我们党开展调查研究的科学方法论和成功经验。只有始终坚持并不断加强调查研究，才能真正做到一切从实际出发、理论联系实际、实事求是，真正保持党同人民群众的血肉联系，也才能从根本上保证党的路线方针政策和各项决策的正确制定与贯彻执行，才能在工作中尽可能防止和减少失误，即使发生了失误也能迅速纠正并继续前进。“调查研究不仅是一种工作方法，而且是关系党和人民事业得失成败的大问题。”回顾我们党的发展历程可以清楚地看到，什么时候全党从上到下重视并坚持和加强调查研究，党的工作决策和指导方针符合客观实际，党的事业就顺利发展；而忽视调查研究或者调查研究不够，往往导致主观认识脱离客观实际、领导意志脱离群众愿望，从而造成决策失误，使党的事业蒙受损失。

调查研究是解决新情况新问题，要出其新。习近平总书记强调：“调查研究必须坚持实事求是的原则，树立求真务实的作风，具有追求真理、修正错误的勇气。”无论是革命、建设还是改革，对于中国共产党人来说都没有现成的经验，都是全新的课题，必须在学中干、干中学，而调查研究就是一种最好

的学习方法。正是通过持续不断的调查研究，中国共产党人逐步认清中国的基本国情，找到领导中国革命、建设、改革的正确工作方法。进入新时代，我国社会主要矛盾发生了新的深刻变化，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，世界正经历百年未有之大变局。面对不断发展变化的新形势新任务，面对层出不穷的新矛盾新问题，面对瞬息变化的客观事物和科学技术，要坚持一切从新的实际出发，大兴调查研究之风，用历史唯物主义的世界观开展调查研究，要适应社会信息网络化的特点，运用现代信息技术，创新调查研究的手段、方法。

三、坚持问题导向

问题是时代的口号、声音。只要科学认识、准确把握、正确解决每个时代的问题，就能推动社会的发展和时代的进步。党的二十大报告明确指出：“我们要增强问题意识，聚焦实践遇到的新问题、改革发展稳定存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题、国际变局中的重大问题、党的建设面临的突出问题，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法。”坚持问题导向是习近平总书记关于调查研究重要论述方法论的鲜明特征。

坚持问题导向，就是调查研究要聚焦现实问题。“调查研究，是对客观实际情况的调查了解和分析研究，目的是把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解

决问题的思路和对策研究透彻”；领导干部搞调研，“要有明确的目的，带着问题下去，尽力掌握调研活动的主动权”，为了客观、准确、透彻了解掌握事实真相，在调研中不能只有“规定路线”，还应有“自选动作”，看一些没有准备的地方，搞一些不打招呼、不作安排的随机性调研。习近平总书记在中央财经领导小组第十二次会议上，就如何做好供给侧结构性改革工作方案提出“情况要摸清”“目的要明确”“任务要具体”“责任要落实”“措施要有力”五点要求，强调要“深入调查研究，搞好基础数据测算，善于解剖麻雀，把实际情况摸准摸透，胸中有数，有的放矢”，体现了强烈的问题意识、问题导向。此外，在党的十九届一中全会上的讲话中，习近平总书记要求：“中央委员会的每一位同志都要积极开展调查研究，要扑下身子、沉到一线，迈开步子、走出院子，到车间码头，到田间地头，到市场社区，亲自察看、亲身体验。”

坚持问题导向，就是调查研究要切实解决问题。调查研究包括调查与研究两个环节，根本目的是解决问题。一些领导干部在调查研究中存在调查不够或研究不够的问题，有的同志只调查不研究，装回“一兜子材料”并以“报告”草草了事；有的领导干部连调研汇报也不听，调查材料也不看。“为了防止和克服决策中的随意性及其造成的失误，提高决策的科学化水平，必须把调查研究贯穿于决策的全过程，真正成为决策的必经程序。”“特别是涉及群众切身利益的重要政策措施出台，要广泛听取群众意见。”为了提升调查研究的质量，还应注重

对调查研究的评价和评估，形成“调查研究—对策建议—评估优化”的程序闭环。“对尚未研究透彻的调研成果，要更深入地听取意见，完善后再付诸实施；对已经形成举措、落实落地的，要及时跟踪评估，视情况调整优化。”新时代以来，党和国家事业取得的每一项历史性成就，无不是我们党顺应人民期待、把握客观规律，基于“问题意识”作出正确决策的结果。

四、坚持系统思维

辩证唯物主义告诉我们，世界上的万事万物都是相互联系、相互作用的系统性存在。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。习近平总书记指出：“要加强调查研究，坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，准确把握客观实际，真正掌握规律，妥善处理各种重大关系。”坚持系统思维，是习近平总书记关于调查研究重要论述方法论的又一显著特征。

坚持系统思维，就是调查研究要全面、客观、准确。习近平总书记指出：“问题是事物矛盾的表现形式，我们强调增强问题意识、坚持问题导向，就是承认矛盾的普遍性、客观性，就是要善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。”调查研究是认知事物、发现问题、解决矛盾的活动，是科学决策的先决条件。调查研究的对象、内容是否全面系统，方法、手段是否全面到位，决定我们对客观事物认知的程度以及进行

决策的科学程度。习近平总书记强调：“要多层次、多方位、多渠道地调查了解情况，既要调查机关，又要调查基层；既要调查干部，又要调查群众；既要解剖典型，又要了解全局；既要到工作局面好和先进的地方去总结经验，又要到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去研究问题。”只有这样调查研究，才能获得全面、真实的情况，找到正确解决问题的新视角、新思路和新对策。

坚持系统思维，就是调查研究要“解剖麻雀”、突出重点。习近平总书记要求坚持的系统观念，不仅强调全局、整体，而且强调重点、特殊，要把握好“全局与局部”“主要矛盾与次要矛盾”“特殊与一般”的关系，“学会‘弹钢琴’”的工作方法。新时代以来，围绕不断满足人民对美好生活的向往、全面推进中华民族伟大复兴的奋斗目标和主要任务，不同阶段有不同的目标任务和重点工作，调查研究的重点问题、主攻方向也不同。例如，为全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，习近平总书记特别关注老少边穷地区群众，坚持把困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方作为调研的重点，花更多时间了解和研究。2013年11月，习近平总书记深入湖南十八洞村开展调研，提出“精准扶贫”战略，为决胜脱贫攻坚工作精准把脉、精准制导。通过重点调研，解剖典型，总结经验，把握规律，推进工作。

（文章来源：人民论坛网 2023 年 3 月 9 日，作者陈阳波）

跟着总书记学调查研究

“不吃梨子，怎么知道梨子的滋味呢？”这是在浙江工作时，习近平同志到基层调研常常说起的一句话。

话语很朴实，却道出了中国共产党人一贯的工作作风——“没有调查，没有发言权”。

近日，中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》指出，党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

调查研究，是做好各项工作的基本功，也是习近平多年来一以贯之的坚持：在河北正定任县委书记，他跑遍了所有的村；在福建宁德任地委书记，他提倡“四下基层”，深入群众之中；在浙江任省委书记，他调研了全省 90 个县市区……

翻开《之江新语》，第一篇讲的就是如何开展调查研究。在这篇短文里，时任浙江省委书记习近平要求在调研工作中一定要保持求真务实的作风，努力在求深、求实、求细、求准、求效上下工夫。

3 月底的一天，河北正定县委、人大常委会、县政府、县政协四大班子领导成员，同时收到一封内容相同的信。信中，“注重调查研究”“着眼于基层，着眼于实际”“实实在在地调查研究一番”，言之切切。接到这封信，正定四大班子领导

都坐不住了。“书记这回较真了啊！”

县委大院的人都知道，书记从不在办公室闲坐。正定3年，他转遍了全县25个乡镇、221个村。这一时期正定形成的许多文件和重大决策，都跟这些调研有关系。

调查研究之风从县委大院兴起，吹进机关、乡镇。各级干部一头扎到基层，调查研究，发现问题，找出办法。

调查研究开展得如火如荼之时，习近平却发现，一些地方在汇报工作时存在“报喜不报忧”的现象。如何听到更多群众的呼声？如何更好接受群众监督、了解真实民意？很快，他想出了新办法：“搞问卷调查！”

1984年10月上旬，5600份民意调查表印制出来。这些调查表除了向各乡各单位发放外，习近平提议“到街上去”！正定县历史上第一次问卷调查正式启动。

“民意调查表”，有人拿着表念出了声，知道是咋回事后，主动凑到习近平前面来拉话。不一会儿，围观的人越来越多。习近平请大家坐下来聊，当场征询意见，解答大家的问题。

调查表收集上来后，县委和县政府组织专门班子进行分类归纳和综合分析，写出了专题报告。在广泛征求群众意见的基础上，正定县委初步制订出全县1985年工作计划和要抓紧办的十件大事。

这样的故事，铺满习近平同志在地方工作的历程——

一到福州任职，习近平就以调查研究开路，深入思考发展问题。从1990年4月到1992年5月，他有三分之二以上的时

间都在基层调查研究、思考酝酿。在他的推动下，福州市把每年3月定为调查研究月，大兴调研之风，推动科学决策。

他带领广大干部“拜实践为师，拜群众为师”，用了半年时间通过万人答卷、千人调研、百人论证，几经商榷、十易其稿，制定出台了《福州市20年经济社会发展战略设想》，科学谋划了福州3年、8年、20年的发展目标。这就是人们熟知的“3820”战略工程。

在浙江工作时，习近平同志至少每周都会安排一次调研：到温州、台州等地反复调研，提出再造浙江体制机制新优势的一系列举措；到杭州、宁波调研，抓住城镇化进程中工业化和城镇化的关系，着力探讨如何加快构建具有较强辐射力和凝聚力的大城市；到湖州、嘉兴、绍兴调研，提出以上海为中心，加快融入长三角区域经济发展步伐……在此基础上，形成“八八战略”。

2015年5月，习近平总书记回浙江考察时提到，他在浙江工作时，省委就提出“八八战略”，这不是拍脑瓜的产物，而是经过大量调查研究提出来的发展战略，聚焦如何发挥优势、如何补齐短板这两个关键问题。

到中央工作后，习近平对调查研究的重视一如既往。

2012年12月底，刚刚当选中共中央总书记不久的习近平顶风踏雪入太行，吹响脱贫攻坚的号角。此后，他走遍了14个集中连片特困地区。

“我提出精准扶贫战略，就是在深入调查研究的基础上提

出来的。”在一次会议上，习近平总书记回忆道，年年去、常常去，直接到贫困户看真贫、扶真贫，直接听取贫困地区干部群众意见，不断完善扶贫思路和扶贫举措，不断推进工作，带着感情去抓，带着践行宗旨的承诺去抓，最终在全党全国共同努力下打赢了脱贫攻坚战。

为推动长江经济带发展，先后到重庆、两湖、江苏等地调研，3次召开专题座谈会；为推动东北全方位振兴，先后到东北调研7次，2次召开专题座谈会；为推动黄河流域生态保护和高质量发展，先后到河南张庄、甘肃以及河南郑州考察调研并召开专题座谈会……十年来，习近平总书记的调研足迹遍及大江南北，进社区、进企业、进学校、进科研院所，了解基层群众所思、所想、所盼，发现问题的痛点、难点、堵点，才找到了许多啃掉“硬骨头”、越过“险滩”的具体路径。

2020年9月17日，湖南长沙。在基层教育一线工作了近30年的湖南常宁市塔山瑶族乡中心小学副校长盘玖仁没有想到，能有机会当面向习近平总书记汇报工作，提出“十四五”规划建议。

当天，正在湖南考察的习近平总书记主持召开基层代表座谈会。

“首先是教师数量不足，存在结构性缺编；其次是条件艰苦，好的老师留不住……”盘玖仁坦诚直白地说出了偏远民族地区基础教育中存在的短板。

“你反映的问题很实际。”习近平总书记回应道。“昨天

我去看了汝城县文明瑶族乡第一片小学，学校里有教学楼、宿舍和食堂，营养午餐是免费的，孩子们很开朗，说明改革开放以来，我们基本解决了义务教育普及化的问题，但教育资源不均衡问题又突出出来。‘十四五’时期要着力解决这个问题，要好好研究。”

为了起草好“十四五”规划建议，这样的专题座谈会，习近平总书记主持召开了7场。沉甸甸的“十四五”规划建议，正是在习近平总书记亲自谋划下，在一次次深入调研中、在一场场座谈交流中更为科学，更合民意。

十年来，总书记步履不停、“调研开路”，发现问题、认识国情、寻求规律，不断丰富发展治国理政新理念新思想新战略，在广袤的土地上、广阔的视野下推进中华民族伟大复兴。

当前，我国发展正处在新的历史方位，各个领域都发生了翻天覆地的变化，改革发展稳定的任务千头万绪，国内国际环境变化深刻复杂。这样的背景下，党中央决定大兴调研之风，就是要通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径。

今年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，把党的二十大精神落到实处，把存在的矛盾和困难摸清摸透，把各项工作做实做好，迫切需要广泛深入开展调查研究。

习近平总书记身体力行进行调查研究，对我们有很深的启发和启迪——

跟着总书记学调查研究，“要树立求真务实的作风，坚持

追求真理、修正错误的勇气，从客观实际出发”“坚持有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯上、不唯书、只唯实”；

跟着总书记学调查研究，“既到工作局面好和先进的地方去总结经验，又到群众意见多的地方去，到工作做得差的地方去，到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去”；

跟着总书记学调查研究，“了解民情、掌握实情，搞清楚问题是什么、症结在哪里，拿出破解难题的实招、硬招，使调研的过程成为加深对党的创新理论领悟的过程，成为保持同人民群众血肉联系的过程，成为推动事业发展的过程”。

.....

调查研究是我们党的传家宝，我们要一代一代传下去。

（文章来源：央视新闻 2023 年 3 月 30 日，作者兴来、宁黎黎、杨彩云）

机关党委向各支部书记赠书

为切实发挥支部书记用好调查研究这一“传家宝”，做好调查研究这一“基本功”的示范带头作用，近日，机关党委向所辖33个支部的支部书记赠阅了由人民日报出版社出版的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育干部能力建设读本《如何有效开展调查研究》。

本次主题教育开展以来，机关党委高度重视把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，特别是把调查研究作为谋事之基、成事之道，重点推进。机关党委结合机关工作实际，制定专门工作方案，组织广大机关党员干部扑下身子、沉到院部、走近师生、走进教室，广泛听取意见，真正把问题摸清、把问题找准、把对策提实。为全体支部书记赠阅《如何有效开展调查研究》，就是引导各支部书记以上率下，深入开展调研前学习，扎实掌握开展调查研究的理论基础、重要意义和科学方法，确保各项调研取得实效的重要举措。

（机关党委党支部供稿）

采购招标管理办公室党支部赴 西安交通大学调研交流

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持问题导向将调查研究贯穿主题教育全过程，进一步提高采购招标管理工作质量，4月21日下午，采购招标管理办公室主任、支部书记王海彬一行赴西安交通大学开展采购招标工作调研交流。西安交通大学党委常委、副校长柴渭，国有资产管理处（采购与招标管理办公室）处长唐飞、副处长黄崇亚及其他工作人员参加了座谈会。

黄崇亚对西安交通大学国有资产管理处（采购与招标管理办公室）的基本情况、内部控制管理、信息化建设情况等作了介绍。王海彬对西安交通大学采招同仁的支持表示感谢，双方就采购制度建设及流程管理、预算管理一体化、服务采购、采购合同及履约验收等专题开展了交流研讨。

此次调研，加强了我校与部属高校采招同行的联系，有效学习了采购招标工作的先进管理经验，为我校进一步提升采购治理体系和治理能力现代化水平提供了有益借鉴。双方表示今后要进一步加强交流研讨，相互学习、共同提高。

（采购招标管理办公室党支部供稿）

呈送：全体校领导、党委常委、校长助理；全体机关党委委员。

分送：机关党委所辖各支部。

主编：姚若侠 **编辑：**王文博

2023 年 5 月 15 日印发
